

# 泉州市泉港区安全生产委员会办公室文件

泉港安办〔2024〕43号

## 泉港区安全生产委员会办公室关于印发《泉港区 危险化学品和烟花爆竹安全生产治本攻坚三年 行动专项实施方案（2024—2026年）》 的通知

各镇人民政府、山腰街道办事处，区安委会有关成员单位，各化工和危险化学品及烟花爆竹批发企业：

根据《福建省危险化学品安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》《泉州市安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》《泉州市危险化学品和烟花爆竹安全生产治本攻坚三年行动专项实施方案（2024—2026年）》要求，区安办制定了《泉港区危险化学品和烟花爆竹安全生产治本攻坚三年行

动专项实施方案（2024—2026年），现印发给你们，请结合实际  
抓好贯彻落实。

泉港区安全生产委员会办公室

2024年5月6日



# 泉港区危险化学品和烟花爆竹安全生产治本攻坚三年行动专项实施方案（2024—2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，进一步夯实危化品和烟花爆竹安全生产基础，有效防范遏制重特大事故，根据《福建省危险化学品安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》《泉州市安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》《泉州市危险化学品和烟花爆竹安全生产治本攻坚三年行动专项实施方案（2024—2026年）》，制定本实施方案。

## 一、总体目标

通过三年治本攻坚，巩固和提升危化品和烟花爆竹安全专项整治行动成效，企业统筹发展和安全的理念进一步增强，安全生产责任体系和安全风险防控机制不断健全，本质安全水平和人员技能素质能力进一步提升，风险监测预警体系和基础支撑保障体系更加完善，安全生产形势持续稳定向好。

## 二、主要任务

**（一）强化安全生产源头管控。**一是配合市应急局开展安全许可审批复核。组织梳理2021年以来危化品建设项目和2021年以来发证的危化品生产企业，对安全设施“三同时”和安全许可条件进行现场复核，发现未批先建、不符合安全生产条件等违法违规问题立即整改、严肃查处。二是配合市应急局严格实施危化

品建设项目安全审查。强化涉及硝化、过氧化、重氮化、氟化、氯化工艺等高危工艺的危化品建设项目安全审查。三是建立长效机制。建立健全涉及“两重点一重大”（重点监管危化品、重点监管危险化工工艺、重大危险源）危化品建设项目安全风险防控机制。

**（二）强化安全生产执法约束。**一是以专家指导服务为契机，聚焦重大和突出事故隐患、作业环节管控不力、隐患自查自改不认真、同类隐患反复出现的企业开展精准执法，加大通报、督办、约谈、处罚、曝光力度。二是涉及“两重点一重大”的危化品生产经营企业 2025 年底前实现一轮全覆盖执法检查，同时将化学品登记和鉴定分类融入日常安全监管执法。三是认真开展重大隐患排查整治、非法违法“小化工”治理等行动，对于存在“零处罚”、“只检查不处罚”、处罚条款落实不到位的情况，进行约谈通报，进一步提升行政处罚效能。

**（三）落实重大危险源等安全风险防控。**一是落实“消地协作”联合监管机制，应急和消防救援对部门每年联合组织开展一次危化品重大危险源企业专项检查督导。深化运用双重预防机制数字化系统推动重大危险源安全包保责任人履职，压实企业安全风险承诺公告责任，推动企业安全生产主体责任落实。二是健全高危细分领域“2+X”风险管控和专家指导服务工作机制，结合我区实际，组织开展氟化、过氧化、液化烃、油气储存等企业和化工园区等专家指导服务工作。三是对照《化工企业液化烃储罐

区安全管理规范》《化工企业可燃液体常压储罐区安全管理规范》的要求，推动危化品生产企业对建成时间长、安全风险高的液化烃储罐区、常压储罐实施改造提升。

**（四）实施作业安全专项治理。**将危化品企业作业安全专题培训纳入日常培训内容，督促企业严格落实化工企业异常工况处置、带压密封和带压开孔作业等安全管理规范，抓好化工装置开停车过程安全管理。督促危化品生产经营企业严格特殊作业承诺公告，并根据承诺公告对特殊作业制度执行情况进行抽查检查，督促企业建成有效运行特殊作业信息化审批和视频监控系統。将特殊作业、检维修作业、带压密封、带压开孔等作业安全作为日常监管、执法检查等必查项，集中处理、曝光一批违法违规行爲。各重大危险源企业要在2024年6月前建设应用特殊作业审批与作业管理场景功能和人员定位场景功能（包括人员聚集风险监测预警功能）。

**（五）加强专业安全指导服务。**组织区政府安全长驻专家从工艺、设备、仪表、消防、安全管理等方面，对照相关国家法律法规要求，对重点危化品企业和在建项目开展全面、细致和专业的隐患排查治理。重点检查企业安全生产体系建设及责任制落实情况、工艺运行和工艺纪律执行情况、重大危险源管理、安全设施诊断问题整改情况等，全面评估企业安全管理水平。

**（六）推进高危工艺企业全流程自动化改造和安全工艺技朧设备更新升级。**一是督促企业落实应急部制定的化工企业高危工

艺全流程自动化改造工作指南，落实高危工艺全流程自动化控制，全面减少现场操作人员。持续推动反应安全风险评估工艺危险度3级及以上的高危工艺企业应用微通道、管式反应器等新装备新技术。二是认真落实危化品淘汰落后安全生产工艺技术设备目录，全面摸排涉及企业，按要求完成整治、改造、退出。三是摸排涉及城市建成区安全距离不足、人口密集区高风险油气库，分类实施改造、搬迁或关闭。四是督促所有油气储存企业应在2024年6月前全部完成视频监控、气体检测、紧急切断“三个系统”配备应用工作。大型油气储存企业还应同步配备雷电预警系统和安全风险智能化管控平台。五是督促对现有老旧装置在册问题隐患2025年底前全部整改销号，老旧装置关键动、静设备2026年底前完成改造提升。

**（七）推进化工园区安全提质工程。**围绕“十有两禁”工作主线，深入推进“一园一策”整治提升，有序推动劳动密集型企业 and 居民搬迁，实施重点化工产业聚集区重大风险防控项目。2024年底前，已公布认定的化工园区全部完成“十有”建设任务，泉港石化园区（洋屿、仙境片区）达到D级建设提升目标，未达D级前原则上不得扩区。

**（八）推进安全生产标准化建设提升。**一是依据应急部新修订的《危险化学品企业安全生产标准化评审标准》，配合市应急局严格定级，做好评审过程把关，抓好创建企业评审管理，确保危化品企业100%达标。二是结合区安全标准化提升行动工作要

求，组织全区危化品和烟花爆竹企业开展提升，以落实全员安全生产责任制为抓手，推进安全生产标准化提升专项行动固本强基。三是进一步复制推广标杆企业成功经验做法，落实安全风险分级管控，健全企业风险等级评定滚动机制，紧盯影响安全生产的重大隐患排查治理、重大危险源监控、安全生产系统改造等重点要素。2025 年底前遴选创建一批安全生产标准化标杆企业和示范岗位。推进安全生产标准化建设内容和日常执法检查重点内容有机结合，持续提升企业安全管理水平。

**（九）强化烟花爆竹经营安全监管。**落实烟花爆竹储存、销售、燃放、运输全环节安全管控，公安、市场监管、交通运输、应急等部门联动，始终保持烟花爆竹“打非治违”高压态势，压实基层政府责任、落实基层“网格化”工作机制，重点整治超量储存、超范围经营、经营超标违禁产品等问题，强化追根溯源、行刑衔接，依法严格责任追究。

**（十）推进危化品安全风险管控数字化转型工程。**一是深入推进“工业互联网+危化安全生产”建设，深化泉港石化园区试点建设，拓展安全教育培训、承包商管理、变更管理、设备完好性管理等应用场景，督促推动福建联合石化、福建炼化林德气体、国家管网泉港油库、中化学天辰于 2024 年底前开展“工业互联网+危化安全生产”建设。二是巩固深化双重预防机制数字化系统建设应用，2024 年底前，督促涉及高危工艺的化工企业建成应用双重预防机制数字化系统。三是持续开展危化品安全生产风

险监测预警能力提升工程，持续扩展监测预警系统功能和联网接入范围，强化线上线下融合监管，2025年底前所有重大危险源和过氧化工工艺装置按要求将所有关键监测监控数据接入系统。大型油气储存企业要有效应用智能化管控平台，推动特殊作业管理、人员定位、智能视频分析、雷电预警等重要信息接入系统。

**（十一）持续提升化工专业人员素质。**一是2024年底前配合市应急局完成首轮危化品企业工伤预防能力提升培训工程，固化形成工伤预防能力提升常态化工作机制。二是泉港石化园区要按照要求配齐配强安全监管机构和人员，提升监管业务水平。三是泉港石化园区要积极统筹各方资源，于2024年底前推进完成化工园区实训基地建设，提升从业人员安全技能。四是要督促福建联合石化、天骄化学公司等持续做好危化品企业安全空间培训示范培育点建设，以点带面，督促规模以上危化品企业建设完成线上线下集中统一培训空间，实现“企企有空间、人人用空间”。

### 三、保障措施

**（一）加强组织领导。**建立危化品和烟花爆竹安全生产治本攻坚三年行动工作推进机制，定期听取各级各部门治本攻坚情况汇报，及时研究治本攻坚行动中出现的重大问题，加强重大问题协调，协调推进本地区危化品安全治本攻坚工作。

**（二）强化政策支持。**各有关部门要结合实际，突出重点目标任务，协调有关方面制定相应的优惠扶持政策，从项目准入、财政、信贷技术服务等方面加大支持力度，引导支持鼓励化工和



危化品企业积极开展安全风险隐患排查治理、安全生产技术改造、自动化控制系统建设、智能化信息化水平提升、先进安全科技成果运用等，提高安全风险防控水平。

**（三）加强宣传引导。**一要充分利用电视、广播、报纸、互联网等媒体，根据专项整治行动各阶段重点任务的进展，及时宣传推广好经验好做法。二要落实“一县区一季度一主题”宣传活动模式，推动安全生产治本攻坚三年行动深入扎实有效开展。三要落实企业隐患举报奖励制度，鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报或报告重大隐患和违法违规行为，积极引导社会公众参与支持，形成社会共治的良好局面。

**（四）抓好督导服务。**要根据治本攻坚工作计划和进度安排，加强督促、指导、检查，确保按计划完成各项重点任务。要充分发挥专家的作用，组织专家深入基层一线，帮助解决重大安全风险防控、本质安全改造、人才培养、信息化系统建设等重点任务推进过程中的难题，有效防范化解重大安全风险。

